



Заместителю Председателя
Правительства Российской Федерации
Абрамченко В.В.

Коллективное обращение граждан и
общественных объединений

26 июня 2020 года

Уважаемая Виктория Валериевна!

Недавно Вы сообщили в своем официальном профиле в Инстаграм о том, что включили «*обязательное рассмотрение вопроса выработки госполитики в области охраны, регулирования добычи (вылова) и использования морских млекопитающих уже на июнь этого года. В числе прочих вопросов, которые также будут рассмотрены правительственной комиссией — особенности добычи и использования в научных, культурно-просветительских целях белухи и косатки, афалины, гринды, тихоокеанского белобокого дельфина*».

Вы также указали, что разработка необходимых законодательных поправок будет происходить «*совместно с экспертным сообществом: экологами, представителями российской науки и общественных организаций*» и что будут приниматься высокие стандарты сохранения окружающей среды, не допускающие жестокого обращения и продажи выловленных морских млекопитающих за границу.

Мы благодарим Вас за последовательное отстаивание прав животных и защиту морских млекопитающих от жестоких отловов. В данном обращении мы хотели бы предложить нашу экспертную помощь и обратить Ваше внимание на следующие особенности законодательства в сфере сохранения морских млекопитающих (китообразных и ластоногих), а также на научные и медицинские постулаты, касающиеся содержания этих животных в неволе.

1. Особенности законодательства в сфере рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях и предложения по его изменению.

Согласно статье 22 *Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов»* рыболовство в культурно-просветительских целях осуществляется организациями культуры **на основании планов** культурно-просветительской деятельности и в соответствии с ними. Выловленные водные биоресурсы **используются** при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 *Порядка осуществления рыболовства в культурно-просветительских целях* (утв. приказом Минсельхоза России № 317 от 29.06.2017г.) водные биоресурсы, выловленные в культурно-просветительских целях, **используются теми зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры, которым предоставлено право на добычу** указанных водных биоресурсов, для культурно-просветительской деятельности.

Иными словами - кому предоставлено право на добычу, только тот и может использовать выловленные водные биоресурсы в своей культурно-просветительской деятельности.

На основании пункта 2 *Порядка согласования и утверждения планов учебных и культурно-просветительских работ при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях* (утв. приказом Минсельхоза России от 05.04.2018 № 140), образовательные организации, научные организации или организации культуры, заинтересованные в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, разрабатывают **планы работ** при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях и представляют их для согласования и утверждения.

Согласно пункту 3 *Порядка* планы работ, разрабатываемые заявителем, должны содержать, помимо прочего, сведения о недвижимом и движимом имуществе, **находящемся на территории Российской Федерации**, необходимом для осуществления культурно-просветительской деятельности. В силу пунктов 9 и 10 *Порядка* основаниями для отказа в согласовании и утверждении плана работ (и, соответственно, для отказа в праве на вылов водных биоресурсов) являются, в том числе:

отсутствие у заявителя используемых на праве собственности или ином законном основании **недвижимого** и (или) **движимого** имущества, необходимого для осуществления культурно-просветительской деятельности,

несоответствие условий содержания водных биологических ресурсов (**с учетом их биологических потребностей**) требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу *приказа Минсельхоза России от 01.10.2013 № 365 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов»* (ОДУ), в перечень видов морских млекопитающих, на которые **ежегодно** устанавливается ОДУ, входят: белуха, афалина, гринда, тихоокеанский белобокий дельфин, косатка, котик морской, морж, каспийский тюлень, байкальская нерпа.

После утверждения ОДУ водных биоресурсов квоты на добычу указанных видов распределяются Росрыболовством между заявившимися пользователями.

[При этом, в соответствии с приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162 в Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, занесены два вида из ОДУемых – каспийский тюлень и дальневосточная плотоядная популяция косатки. Однако изменения в Перечень видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ, до сих пор не внесены].

Статья 10 *Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов»* и статья 4 *Федерального закона «О животном мире»* устанавливают, что водные биоресурсы и животный мир являются **федеральной собственностью**.

Отношения по владению, пользованию и распоряжению выловленными животными регулируются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы упомянутыми федеральными законами. При этом, статьи 129, 137 и 209 *Гражданского кодекса РФ* определяют, что природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами **в той мере, в какой их оборот допускается** законами о природных ресурсах.

Таким образом, исходя из системного толкования перечисленных нормативных правовых актов, добытые в культурно-просветительских целях водные биоресурсы **ограничены в обороте и использовать их может только то лицо, которому было предоставлено право на добычу**. Это означает, что государство не передает право распоряжения животными с целью их продажи или любой иной передачи третьим лицам, а передает только права пользования и владения выловленными водными биоресурсами исключительно для культурно-просветительской деятельности **теми лицами, которые этих животных законно выловили**.

Следовательно, добытые в культурно-просветительских целях биоресурсы **не могут быть** законно проданы, поставлены или переданы каким-либо образом иным лицам.

При этом, использование выловленных в культурно-просветительских целях водных биоресурсов допускается **только на территории Российской Федерации** при наличии движимого и недвижимого имущества, оборудования и технических средств, необходимых для осуществления культурно-просветительской деятельности, в соответствии с программой проведения культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Кроме того, пользователь водными биоресурсами **обязан подтвердить наличие условий** для содержания добытых водных биоресурсов с учетом их биологических потребностей в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Исходя из вышеизложенного, продажа либо иная передача (поставка) третьим лицам, как за рубеж, так и внутри страны, уже запрещена действующим законодательством РФ, поскольку использовать выловленное животное может только то лицо, которое получило разрешение на его отлов, и только на территории Российской Федерации.

Указанная позиция официально подтверждена Генеральной прокуратурой РФ <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1497052/>, которая уже в течение многих лет преследует лиц, незаконно продавших выловленных в Охотском море косаток иностранным компаниям.

В связи с этим, мы полагаем, что **необходимо запрещать не столько продажу морских млекопитающих за рубеж (она фактически уже запрещена), а в целом добычу морских млекопитающих для использования в культурно-просветительских целях.** Это позволит устранить любые манипуляции в толковании законодательства в этой части.

На это направлена Российская общественная инициатива «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях» <https://www.roi.ru/49427/>. И хотя в инициативе сделан упор только на китообразных (белуха, афалина, гринда, тихоокеанский белобокий дельфин, косатка, морские свиньи и другие), однако наш опыт работы с Российской общественной инициативой показывает, что граждане России однозначно настаивают на полном запрете на отлов и содержание в неволе не только китов и дельфинов, но и **ластоногих** – тюленей и моржей.

Непосредственно процесс отлова морских млекопитающих в рамках рыболовства в культурно-просветительских целях регламентируется:

- приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267 (ред. от 23.05.2019) «Об утверждении правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна» (глава VI),
- постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 № 166 «Об утверждении Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных непромысловых целей».

Для запрещения отлова морских млекопитающих в культурно-просветительских целях мы предлагаем внести следующие изменения в законодательство России:

1) Исключить из «Перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов», утвержденного приказом Минсельхоза России от 01.10.2013 г. № 365 следующие виды: белуха (*Delphinapterus leucas*), афалина (*Tursiops truncatus*), гринда (*Globicephala macrorhynchus*), тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*), косатка (*Orcinus orca*), каспийский тюлень (*Phoca caspicus*), добываемые в культурно-просветительских целях.

2) Внести изменения в статью 22 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», прямо исключаящие китообразных из видов, в отношении которых осуществляется рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях. Предлагаем следующую редакцию части 3 статьи 22 (изменения выделены жирным с подчеркиванием):

3. *Добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением морских млекопитающих, при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной деятельности в соответствии с учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности. Добыча (вылов) морских млекопитающих в учебных и культурно-просветительских целях запрещается.*

3) **Исключить культурно-просветительские цели** из «Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительских и иных непромысловых целей», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 № 166.

4) **Исключить пункты 83 и 83.4** из «Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна», утвержденных приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267.

2. Обоснование запрета добычи морских млекопитающих.

Морские млекопитающие – китообразные и ластоногие, после отлова в культурно-просветительских целях используются зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры.

Вместе с тем, пребывание **в любых условиях неволи** причиняет морским млекопитающим **эмоциональные и физические страдания, наносит вред здоровью** в силу их биологических особенностей и полной технической невозможности человека удовлетворить их элементарные физиологические потребности и создать им хоть сколько-нибудь приемлемые условия.

В естественной среде обитания киты и дельфины живут большими семьями, а белухи – многочисленными стаями, их социальные связи очень сильны, каждая группа имеет свой диалект, а каждое животное даже свое собственное уникальное имя, сохраняющееся на протяжении всей жизни. Они проплывают в день до 100 км и более, охотятся на живую рыбу и тюленей. **Все это даже в самом примитивном виде невозможно обеспечить и воссоздать в условиях содержания в неволе.**

Ластоногим обязательно требуется холодная вода не выше +17С и большая глубина - их организм приспособлен для регулярного пребывания на больших глубинах и нуждается в этом.

Бассейны с хлорированной водой не могут заменить морским млекопитающим просторы и глубины моря. В условиях неволи **невозможно обеспечить приемлемое качество воды**, даже в морских вольерах - что показал недавний опыт содержания косаток и белух в центре передержки в бухте Средней Приморского края (так называемой «китовой тюрьме»), когда лабораторные исследования проб воды в вольерах показали **высокий уровень загрязненности** органическими остатками и неудовлетворительное санитарно-микробиологическое состояние воды. Эксперты, проводившие исследования, также отметили, что условия содержания 90 белух и 11 косаток не соответствуют биологическим особенностям китообразных, дальнейшее сохранение и использование текущих зоогигиенических параметров содержания может повлечь за собой возникновение заболеваний и гибель животных. И в дальнейшем **1 косатка и 3 детеныша белухи «исчезли» из вольеров** и наиболее вероятная причина – гибель из-за содержания в ненадлежащих условиях.

Именно это **регулярно** происходит в океанариумах и дельфинариях – смерть от болезней (также передающихся от животных к человеку и обратно); самоубийства китообразных от невыносимых условий содержания, тоски по своим семьям, безысходности.

Доказано, что средняя продолжительность жизни косаток в неволе **в два - три раза меньше**, чем в естественной среде обитания.

Страдания, болезни и гибель животных происходят **на всех этапах** их попадания в неволю - отлов, транспортировка, передержка, адаптация, выступления перед публикой.

Особенно высокая смертность китообразных при данном виде промысла связана со стремлением рыбопромысловых компаний изымать **только детенышей** и достаточно молодых особей, поскольку взрослые животные почти не поддаются приручению, их крайне сложно транспортировать и адаптировать к жизни в неволе.

В силу сложной социальной структуры, тесных связей между детенышами и их матерями практически **невозможно изымать отдельных детенышей безопасно** и безболезненно для матерей и других членов групп животных (семей, стай). Матери и другие взрослые члены групп не бросают детенышей и, попадая в сетевой завет, упорно пытаются освободиться всей группой, пытаясь помочь друг другу. При этом как вылавливаемые детеныши, так и другие члены стада/семьи часто запутываются в сетях и/или получают травмы. При запутывании чаще всего животные гибнут захлебываясь (китообразные дышат атмосферным воздухом), не имея возможности под весом сети подняться на поверхность для дыхания.

Вследствие этого при данном виде промысла китообразных **неизбежно гибнет определенное количество взрослых особей** – согласно большинству экспертных оценок, до 1 взрослой особи и более на каждого выловленного детеныша. При этом рыбопромысловые компании никогда не указывают в своих отчетах побочную смертность взрослых особей, что очень сильно искажает промысловую статистику и делает невозможным определение ОДУ на конкретные виды объективным и научным образом, и в дальнейшем ведет к неконтролируемому подрыву численности и дальнейшему истощению популяций

Отловы уже привели к существенному ущербу — с 2012 года воды Охотского моря лишились значительной части молодого поколения белух и косаток, поскольку изымают их из природы неполовозрелыми детенышами.

При транспортировке, передержке и адаптации морских млекопитающих нередки случаи, когда погибших животных под теми же документами **подменяют** на новых, зачастую браконьерски отловленных. Жертвами подобных махинаций становятся, например, черноморские афалины, занесенные в Красную Книгу России, известны случаи подобных махинаций с косатками на Дальнем Востоке. Это также сильно искажает промысловую статистику и ведет к латентному истощению данных видов водных биоресурсов.

Заточенные в тесных условиях косатки периодически нападают на своих тренеров, причиняя им увечья, вплоть до смертельного исхода, чему есть немало примеров в мировой практике. При этом **в дикой природе не зафиксировано ни одного случая** нападения косаток на человека.

Просветительские мероприятия, проводимые в дельфинариях и океанариумах, не дают объективного представления о дельфинах и китах - в условиях **неволи** у них **другое** состояние физического и психического здоровья, разрушенная социальная структура сообществ, измененная коммуникация, иное поведение, нежели в дикой природе.

В наше время гораздо больше информации можно получить благодаря фильмам, новым виртуальным технологиям, мультимедийным выставкам и пр. **Наблюдение в природе**, а также развитие в стране **реабилитационных центров**, направленных на спасение и возвращение морских млекопитающих в природную среду обитания, – лучшие способы изучения животных, образования и воспитания в подрастающем поколении любви и заботы об окружающей среде.

Применяемая в дельфинариях **дельфинотерапия** в действительности может представлять **серьезную угрозу для здоровья людей**:

- существует реальная возможность **заражения** антропозоонозными инфекциями, особенно **для детей** со сниженным уровнем иммунореактивности организма и хроническими заболеваниями, так как у морских млекопитающих и у людей болезни вызываются одними и теми же возбудителями. Вода, в которой содержатся животные, населена большим количеством микроорганизмов, в том числе, болезнетворных (при содержании морских млекопитающих в неволе это неизбежно), а животные, внешне здоровые, могут являться носителями патогенной микрофлоры;

- дельфины - это дикие животные. В условиях неволи они пребывают в состоянии постоянного стресса и могут проявлять внезапную немотивированную **агрессию**. Зафиксировано немало случаев причинения людям увечий (переломы ребер, рук, укусы, рваные раны), в том числе в ходе так называемой дельфинотерапии.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации **не признает дельфинотерапию** в качестве медицинской терапии, **отсутствует** она и в перечне номенклатур медицинских услуг (см. *Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017г. № 804н*).

В мировой научной литературе нет ни одного обоснования действенности и целесообразности этого лечения, а в доступных «научных» работах эффективность этого «метода лечения» не выше любого другого способа терапии с использованием домашних животных.

Полезность дельфинотерапии **не доказана**, декларируя социальную значимость данной услуги, тем не менее, за нее берут огромные деньги с родителей, готовых отдать любую сумму за надежду на исцеление больного ребенка. Это **аморально**. Улучшения могут носить краткосрочный эффект и лишь в результате смены обстановки, получения новых впечатлений, положительных эмоций при общении с животным, плаванием или расслаблением в воде. Подобного эффекта можно достичь и многими другими способами – более гуманными, безопасными и недорогими.

Общественность России выступает именно за запрет отлова, а также содержания и оборота китообразных (за исключением случаев, когда отлов и содержание необходимы для спасения животных). **Отсутствие четко прописанных запретов вновь приведёт к созданию коррупционных схем и махинаций** с нормативными актами и разрешениями, в особенности в отношении китообразных, поскольку их цена на мировом рынке очень высока

3. Усиление законодательства России против жестокого обращения с животными.

Прямым следствием рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях является **жестокое обращение с морскими млекопитающими**, что противоречит действующему законодательству России и требует внесения соответствующих изменений.

27 декабря 2018 года принят Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными...». Он установил новые правовые требования в области обращения с животными, в том числе дикими, содержащимися в неволе. Накопленный в России и в остальном мире опыт содержания морских млекопитающих показывает **невозможность** обеспечить им, в силу их биологических особенностей и других объективных причин, приемлемые условия содержания.

В связи с этим, продолжение отловов морских млекопитающих в учебных и культурно-просветительских целях (для чего неизбежно их содержание в неволе) вступает в конфликт с упомянутым выше Федеральным законом, статья 11 которого определяет, что животные должны быть защищены от жестокого обращения.

Жестоким обращением с животными статья 3 закона определяет такое обращение, которое привело или может привести к гибели, увечью или иному повреждению здоровья животного, а также нарушение требований к содержанию животных, причинившее вред их здоровью. При отловах, транспортировках, передержках морских млекопитающих - на каждом этапе всех этих процессов происходят гибель, травмы, болезни с летальным исходом, что бесспорно является жестоким обращением с животными.

Мы предлагаем также внести изменения в Постановление Правительства РФ от 30.12.2019г. № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию»:

В части V. Требования к использованию и содержанию животных дельфинариями (океанариумами) **дополнить новым пунктом 145.1:**

Запрещается содержание и использование морских млекопитающих, изъятых из природы, приобретенных для содержания и использования в культурно-просветительских, культурно-зрелищных, научных и учебных целях после вступления в силу Постановления «Об установлении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию». Содержание в неволе китообразных и ластоногих допускается исключительно в целях спасения, предоставления лечения и реабилитации для дальнейшего возвращения в среду обитания.

Помимо изложенного, обращаем Ваше внимание на внесенные 2 законодательные инициативы Законодательного собрания Ленинградской области, поддерживаемые общественностью и наукой:

1) О внесении изменения в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Предлагается дополнить ее частью 4¹ следующего содержания:

«4¹. К числу водных биоресурсов, в отношении которых не допускается осуществление рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, относятся:

- 1) косатка (*Orcinus orca*);
- 2) белуха (*Delphinapterus leucas*);
- 3) афалина (*Tursiops truncatus*);
- 4) гринда (*Globicephala macrorhynchus*);
- 5) тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*).».

2) Проект Федерального Закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (приложение 1), которым предлагается утвердить перечень отдельных видов животных, запрещенных к использованию в культурно-зрелищных целях в связи с невозможностью создания удовлетворительных условий для их содержания и запретить содержание и использование таких животных в неволе.

В связи с изложенным, просим Вас:

- внести предлагаемые нами поправки в законодательство Российской Федерации, либо иные, но направленные на запрет добычи морских млекопитающих (китообразных и ластоногих) в культурно-просветительских, культурно-зрелищных и иных развлекательных целях;

- включить в экспертную группу по разработке необходимых законодательных поправок представителя коалиции «Свободу косаткам и белухам», общественного инспектора по охране окружающей среды, **Беляеву Софью Витальевну**, контакты для связи: тел. 8-916-457-10-66, электронная почта: letter-box.bs@inbox.ru

Ваш ответ о принятых мерах просим направить члену Коалиции «Свободу косаткам и белухам» - РОО «Экологическая вахта Сахалина» на электронный адрес: sakhalinwatch@gmail.com

С уважением,

От имени членов региональной общественной организации «Экологическая вахта Сахалина»
председатель Совета Д.В. Лисицын



От имени членов автономной некоммерческой организации туристско-экологический Клуб «Бумеранг»
председатель Правления В.Д. Мезенцева



От имени членов Сахалинской областной общественной организации «Друзья океана»
председатель Совета Голева А.В.



АНО «Научно-экологический Центр спасения дельфинов и других морских млекопитающих «Дельфа», директор Белей Т.И.



Общественный инспектор по охране окружающей среды, № удостоверения: 0011/450-ФЗ
(Росприроднадзор по ЦФО) С. В. Беляева

