

13 июля 2020 года

Коллективное обращение граждан и общественных объединений

Уважаемый Владимир Иванович!

В 2019 году граждане России активно высказывались за введение **законодательного запрета на вылов китообразных** (китов и дельфинов) для учебных и культурно-просветительских целей путем подписания петиций и направления обращений в различные государственные органы.

Общественный резонанс по этой проблеме спровоцировала так называемая «китовая тюрьма» в Приморье, где содержались незаконно выловленные в Охотском море 11 косаток и 90 белух, впоследствии выпущенные обратно в дикую природу по поручению Президента России, прислушавшегося к голосу российских граждан, требовавших освобождения животных.

4 июля 2020 года необходимость сохранения уникального природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным было закреплено в 114 статье Конституции России.

6 февраля 2012 года премьер-министр РФ Владимир Путин опубликовал в газете «Коммерсантъ» статью «Демократия и качество государства»¹, в которой предложил *«ввести правило обязательного рассмотрения в парламенте тех общественных инициатив, которые соберут сто тысяч и более подписей в интернете»*.

Указом Президента РФ от 04.03.2013 № 183 Владимир Путин утвердил «Правила рассмотрения общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива». В развитие этого указа был создан официальный сайт <https://www.roi.ru/>

23 декабря 2019 года завершился сбор подписей под Российской общественной инициативой федерального уровня (далее – РОИ) № 65Ф49427 **«Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях»** - <https://www.roi.ru/49427/> В качестве основной меры по реализации данного запрета инициатива предлагала внесение соответствующих изменения в статью 22 Федерального закона от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов». За инициативу было отдано **100154 голоса** граждан Российской Федерации в срок, установленный Указом Президента РФ от 4 марта 2013 г. № 183 (менее 1 года).

Таким образом, были **выполнены условия**, при которых общественная инициатива, согласно позиции Президента России В.В. Путина, должна быть **обязательно рассмотрена** в Парламенте России.

Однако Экспертная рабочая группа РОИ решением от 08 июня 2020 года признала нецелесообразной разработку проекта нормативного правового акта для реализации РОИ и предложила следующие меры:

¹ <https://www.kommersant.ru/doc/1866753>

усиление контроля использования морских млекопитающих, а также обеспечение благоприятных условий содержания животных в искусственных условиях;

создание системы обмена морских млекопитающих, рожденных в условиях закрытого содержания;

установление запрета на продажу добытых (выловленных) морских млекопитающих в зарубежные страны.

Это предложение Экспертной рабочей группы совершенно **не направлено** на реализацию Общественной инициативы по запрету вылова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях, противоречит поручениям Президента России Владимира Путина и вице-премьера (на июнь 2019) Алексея Гордеева, не соответствует рекомендациям ученых и специалистов, а также содержит недостоверную информацию (подробнее см. приложение 1).

В связи с этим, мы обращаемся к Вам с просьбой принять прямые меры по реализации Российской общественной инициативы по законодательному введению запрета на добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях.

Для этого мы предлагаем внести изменения в Федеральный закон от 20.12.2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и изложить часть 3 статьи 22 его в следующей редакции (**изменения выделены жирным с подчеркиванием**):

«3. Добыча (вылов) водных биоресурсов, за исключением китообразных, при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется в объеме, необходимом для обеспечения образовательной деятельности или культурной деятельности в соответствии с учебными планами или планами культурно-просветительской деятельности. Добыча (вылов) морских млекопитающих в учебных и культурно-просветительских целях запрещается.»

Необходимость внесения данных изменений обоснована следующим:

1. Содержание китообразных в неволе является жестоким обращением с животными.

Китообразные после отлова в учебных и культурно-просветительских целях используются зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры.

Вместе с тем, пребывание **в любых условиях неволи** причиняет китообразным **эмоциональные и физические страдания, наносит вред здоровью** в силу их биологических особенностей и полной технической невозможности человека удовлетворить их элементарные физиологические потребности и создать им хоть сколько-нибудь приемлемые условия.

В естественной среде обитания киты и дельфины живут большими семьями, а белухи – многочисленными стаями, их социальные связи очень сильны, каждая группа имеет свой диалект, а каждое животное даже свое собственное уникальное имя, сохраняющееся на протяжении всей жизни; они проплывают в день до 100 км и более, ныряют на большую глубину, охотятся на живую рыбу и тюленей – именно все перечисленное является благоприятными условиями для китообразных. **Но все это даже в самом отдаленном, примитивном виде невозможно обеспечить и воссоздать в условиях содержания в неволе.**

Бассейны с хлорированной водой не могут заменить морским млекопитающим просторы, глубины и разнообразия Океана. В условиях неволи **невозможно обеспечить приемлемое качество воды** для этих животных – даже в морских вольерах, что показал недавний опыт содержания косаток и белух в центре передержки в бухте Средней Приморского края (в печально известной «китовой тюрьме»), когда лабораторные исследования показали **высокий уровень загрязненности** и неудовлетворительное санитарно-микробиологическое состояние воды в вольерах. Эксперты также отметили, что условия содержания 90 белух и 11 косаток не соответствуют биологическим особенностям китообразных, дальнейшее сохранение и использование текущих зооигиенических параметров содержания может повлечь за собой возникновение заболеваний и гибель животных. И в дальнейшем **1 косатка и 3 детеныша белухи «исчезли» из вольеров**, и наиболее вероятная причина – гибель из-за содержания в ненадлежащих условиях.

Именно это **регулярно** происходит в океанариумах и дельфинариях – смерть от болезней (также передающихся от животных к человеку и обратно); самоубийства китообразных от невыносимых условий содержания, тоски по своим семьям, безысходности. И оправдывается это культурно-просветительскими целями.

Доказано, что средняя продолжительность жизни косаток в неволе **в два - три раза меньше**, чем в естественной среде обитания.

Страдания, болезни и гибель животных происходят **на всех этапах** их попадания в неволю в так называемых «культурно-просветительских» целях - отлов, транспортировка, передержка, адаптация, выступления перед публикой.

Заточенные в тесных условиях неволи косатки периодически нападают на людей, причиняя им увечья, вплоть до смертельного исхода, чему есть немало примеров в мировой практике. При этом **в дикой природе не зафиксировано ни одного случая** нападения косаток на человека – наоборот, свободные косатки очень часто демонстрируют дружелюбное отношение к людям, чему имеется тысячи видеосвидетельств в Интернете и что давно известно рыбакам и ученым. По единодушному мнению специалистов, нападения косаток на людей в неволе вызвано невыносимыми условиями содержания, которые просто технически невозможно довести до приемлемого уровня.

2. Вылов в учебных и культурно-просветительских целях влечет неконтролируемую побочную смертность китообразных.

Повышенная смертность китообразных при данном виде рыболовства связана с необходимостью изымать **только детенышей и достаточно молодых особей**, поскольку взрослые животные почти не поддаются приручению, их крайне сложно транспортировать и почти невозможно адаптировать к жизни в неволе.

В силу сложной социальной структуры, тесных связей между детенышами и их матерями практически **невозможно изымать отдельных детенышей безопасно** и безболезненно для матерей и других членов устойчивых групп животных (семей, стай). Матери и другие взрослые члены групп не бросают детенышей и, попадая в сетевой завет, упорно пытаются освободиться всей группой, пытаются помочь друг другу. При этом как вылавливаемые детеныши, так и другие члены стаи/семьи часто запутываются в сетях и получают травмы. При запутывании чаще всего животные гибнут, захлебываясь (китообразные дышат атмосферным воздухом), не имея возможности вырваться из сетей на поверхность для дыхания.

Вследствие этого при данном виде промысла китообразных **неизбежно гибнет определенное количество взрослых особей** – согласно большинству экспертных оценок, до 1 взрослой особи и более на каждого выловленного детеныша. Однако рыбопромысловые компании никогда не указывают в своих отчетах побочную смертность взрослых особей, поскольку это является прямым нарушением Закона и влечет серьезную ответственность.

Это очень сильно искажает промысловую статистику и делает невозможным определение общего допустимого улова и квот вылова на конкретные виды объективным и научным образом, и в дальнейшем ведет к неконтролируемому подрыву численности и дальнейшему истощению популяций.

3. Вылов в учебных и культурно-просветительских целях ведет к значительному истощению популяций китообразных.

Ярким примером крайне негативных последствий вылова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях является опыт 7 последних лет его ведения в Охотском море.

С 2012 года воды Охотского моря лишились значительной части молодого поколения белух и косаток, поскольку изымают их из природы неполовозрелыми детенышами, что нарушает демографическую структуру популяций.

Квоты на вылов китообразных распределяются относительно равномерно по всему Охотскому морю, однако на практике рыбопромышленные компании вылавливают всё разрешенное в культурно-просветительских целях количество животных в одном небольшом районе между северо-западным Сахалином и Шантарскими островами, занимающим менее 10% от акватории Охотского моря. Этот район удален от транспортных путей, труднодоступен, не имеет портов и сложен для навигации, поэтому государственный контроль за выловом здесь крайне затруднен и требует значительных материально-технических ресурсов.

Только скандал с «китовой тюрьмой» в 2018-2019 гг. позволил выявить многочисленные серьезные нарушения условий вылова косаток и белух в Охотском море, основные из которых заключаются в том, что животных вылавливали не там, где это было определено квотами и разрешениями. Эти нарушения, выявленные Пограничной службой, **подтверждены вступившими в силу решениями судов** и крупными штрафами. Однако они несопоставимы с потенциальными доходами нарушителей, исчисляемыми десятками миллионов долларов.

При транспортировке, передержке и адаптации китообразных нередки случаи, когда погибших животных под теми же документами **подменяют** на новых, зачастую браконьерски отловленных. Жертвами подобных махинаций становятся, например, черноморские афалины, занесенные в Красную Книгу России; задокументированы случаи подобных махинаций с косатками на Дальнем Востоке. Это также сильно искажает промысловую статистику и ведет к латентному истощению данных видов водных биоресурсов.

В результате численность такого значимого вида китообразных, как косатка, в Охотском море **резко снизилась**, о чем свидетельствуют официальные данные Всероссийского НИИ рыбного хозяйства и океанографии (ВНИРО). Так, по материалам института, обосновывающим ежегодный общий допустимый улов водных биоресурсов, **в 2010 году в Охотском море обитало 3130 особей косатки** (при охвате учетами 49% площади Охотского моря), а **в 2020 году – уже только 1629 особей** (при охвате учетами 51,8% Охотского моря). Косатка в принципе немногочисленный вид с низкой скоростью размножения (в среднем самка рождает по одному детенышу раз в 5 лет), и поэтому сокращение ее популяции за 10 лет почти вдвое является буквально катастрофическим падением численности – при условии, что данные ВНИРО корректны.

4. Учебными и культурно-просветительскими целями маскируется коммерческое использование китообразных в индустрии развлечений.

Просветительские мероприятия, проводимые в дельфинариях и океанариумах, не дают объективного представления о дельфинах и китах - в условиях **неволи** у них **другое** состояние физического и психического здоровья, разрушенная социальная структура сообществ, измененная коммуникация, иное поведение, нежели в дикой природе.

В наше время гораздо больше информации о китообразных можно получить благодаря фильмам, новым виртуальным технологиям, мультимедийным выставкам и пр. **Наблюдение в природе**, а также развитие в стране **реабилитационных центров**, направленных на спасение и возвращение китообразных и других морских млекопитающих в природную среду обитания, – лучшие способы изучения животных, образования и воспитания в подрастающем поколении любви и заботы об окружающей среде.

Применяемая в дельфинариях **дельфинотерапия**, часто используемая в оправдание животолова китообразных, в действительности может представлять **серьезную угрозу для здоровья людей**:

- существует реальная возможность **заражения** антропозоонозными инфекциями, особенно **для детей** со сниженным уровнем иммунореактивности организма и хроническими заболеваниями, так как у морских млекопитающих и у людей болезни вызываются одними и теми же возбудителями. Вода, в которой содержатся животные, населена большим количеством микроорганизмов, в том числе, болезнетворных (при содержании морских млекопитающих в неволе это неизбежно), а животные, внешне здоровые, могут являться носителями патогенной микрофлоры;

- дельфины это дикие, а не домашние животные; в условиях неволи они пребывают в состоянии постоянного стресса и могут проявлять внезапную немотивированную **агрессию**. Известно немало случаев причинения людям увечий (переломы ребер, рук, укусы, рваные раны), в том числе в ходе так называемой дельфинотерапии.

Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации **не признает дельфинотерапию** в качестве медицинской терапии, **отсутствует** она и в перечне номенклатур медицинских услуг (см. *Приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 13.10.2017г. № 804н*).

В мировой научной литературе нет ни одного обоснования действенности и целесообразности этого лечения, а в популярных околонучных публикациях эффективность этого «метода лечения» фиксируется на уровне не выше любого другого способа терапии с использованием домашних животных.

Полезность дельфинотерапии **не доказана**, декларируя социальную значимость данной услуги, тем не менее, за нее берут огромные деньги с родителей, готовых отдать любую сумму за надежду на исцеление больного ребенка. Это **аморально**. Улучшения могут носить краткосрочный эффект и лишь в результате смены обстановки, получения новых впечатлений, положительных эмоций при общении с животным, плаванием или расслаблением в воде. Подобного эффекта можно достичь и многими другими способами – более гуманными, безопасными и недорогими.

5. Высшее политическое руководство и подавляющее большинство граждан России поддерживают введение запрета на отлов китообразных в учебных и культурно-просветительских целях.

Президент России Владимир Владимирович Путин 20 февраля 2019 г. дал поручение о **внесении изменений в законодательство России** по вопросам вылова морских млекопитающих <http://kremlin.ru/acts/assignments/orders/59880>

20 июня 2019 года во время «Прямой линии с Владимиром Путиным» было объявлено о начале выпуска косаток и белух из «китовой тюрьмы» на свободу. Там же вице-премьер Правительства Алексей Гордеев доложил Президенту России: «*Чтобы подобного рода не повторялись события и млекопитающих в таком количестве не вылавливали, правительством принято решение изменить нормативно-правовую базу, запретить вылов в так называемых культурно-просветительских целях, оставив только вылов для научных целей и для народов Крайнего Севера*» <https://youtu.be/o7lw-hdL6hs>

18 марта 2020 года вице-премьер Виктория Валериевна Абрамченко поручила внести дальневосточную плотоядную косатку в Красную книгу России, как редкий вид. 02 апреля 2020 года Минюст России зарегистрировал приказ Минприроды РФ от 24.03.2020 № 162 «Об утверждении Перечня объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации», включающий популяцию плотоядной косатки.

В общей сложности около **2 миллионов граждан** подписали следующие петиции:

➤ <https://www.roi.ru/49427/> Российская общественная инициатива № 65Ф49427 «*Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях*» – 100 154 подписи граждан, полностью авторизованных через Госуслуги;

➤ <https://www.change.org/p/запретить-добычу-и-содержание-в-неволе-дельфинов-косаток-китов-и-других-морских-млекопитающих> - «*Запретить добычу и содержание в неволе дельфинов, косаток, китов и других морских млекопитающих*» - 93 052 подписи;

➤ <https://www.change.org/p/росприроднадзору-остановить-выдачу-квот-на-отлов-косаток-и-белух> - «*Остановить выдачу квот на отлов косаток и белух*» - 110 156 подписей;

➤ <https://www.change.org/p/освободить-косаток-и-белух-из-китовой-тюрьмы-в-бухте-средняя> - «*Освободить косаток и белух из «китовой тюрьмы»*» - 1 598 251 подпись;

➤ <https://act.greenpeace.org/page/49763/action/1> - «*Отправьте письмо вице-премьеру Гордееву с требованием запретить вылов животных*» - 77 955 подписей.

Согласно опросу Фонда общественного мнения, проведённому в апреле 2019 г., **85% респондентов-граждан России выступают против вылова** и продажи животных (китообразных), 52% уверены, что недопустимо показывать животных в океанариумах.

Таким образом, запрет вылова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях не только получил полную поддержку граждан России в рамках правовой процедуры Российской общественной инициативы и подписания петиций на иных интернет-ресурсах, но и однозначно поддержан высшим политическим руководством страны.

6. Вылов живых китообразных в учебных и культурно-просветительских целях подрывает репутацию России на международном уровне.

Как бы официально не назывался вылов китообразных, главными являются два обстоятельства – этих животных жестоко отлавливают живьем и содержат в неволе в невыносимых условиях. Такое обращение с китами и дельфинами вызывает стремительно нарастающий протест во всем мире и как следствие – быстрое ужесточение соответствующего национального законодательства во всех странах. Отношение людей к диким животным – та сфера общественных отношений, где этические нормы и установки меняются повсеместно и очень быстро.

В результате Россия на сегодня осталась **единственной и последней** страной в мире, которая разрешает отлов **косаток и белух** в своих водах, и по факту **продает** их за рубеж (в период 2012 – 2018 гг. было продано в Китай 15 косаток и более 150 белух). **Ни одна другая страна в мире не отлавливает и не продает животных этих двух видов.** В том числе и США, где запрещен не только отлов всех китообразных и их импорт/экспорт, но и в 2016 г. **прекращена** полностью программа искусственного воспроизводства косаток. В Канаде в 2019 году вступил в силу закон, запрещающий не только отлавливать, но и содержать в неволе китообразных.

Такая ситуация наносит **огромный урон международной репутации России** в сфере охраны окружающей среды и ответственного обращения с животными.

Между тем, наша страна **всегда отличалась высокими стандартами** сохранения дикой природы и уязвимых видов животных, а в отношении сохранения и восстановления ряда знаковых видов из них – например, амурский тигр, дальневосточный и переднеазиатский леопарды, тихоокеанский серый кит – Россия является мировым лидером.

В связи со всем перечисленным, запрет отлова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях требует однозначного введения на законодательном уровне.

Общественность России выступает именно за запрет животоотлова, а также содержания и оборота китообразных (за исключением случаев, когда отлов и содержание необходимы для спасения животных, а также в научных целях).

Отсутствие четко прописанных запретов вновь приведёт к созданию коррупционных схем и махинаций с нормативными актами и разрешениями в отношении китообразных, к поиску способов их вывоза за рубеж, поскольку их цена на мировом рынке очень высока.

Особенности действующего законодательства в сфере рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях (для справки)

Статьей 16 *Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов»* установлены следующие виды рыболовства:

- 1) промышленное рыболовство;
- 2) прибрежное рыболовство;
- 3) рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;
- 4) рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;
- 5) рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства);
- 6) любительское рыболовство;
- 7) рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов.

Из всех видов рыболовства, перечисленных в ст. 16, наиболее серьезную угрозу китообразным в настоящее время представляет именно рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях.

Это обусловлено следующим:

- промышленное и прибрежное рыболовство в отношении китообразных в России фактически не осуществляется на протяжении более 30 лет, и никаких попыток и предпосылок для его возобновления нет (а в отношении крупных китов эти виды рыболовства запрещены международными договорами, стороной по которым является и Россия);
- рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях в отношении китообразных носит очень ограниченный характер, кроме того, выловленные в рамках него животные подлежат возвращению в среду обитания после проведения необходимых работ;
- рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства) и любительское рыболовство в отношении китообразных невозможно в силу особенностей специального правового регулирования этих видов рыболовства;
- рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и хозяйственной деятельности коренных народов ведется в очень ограниченных объемах в отношении белух, а в отношении серых и гренландских китов – под строгим контролем Международной китобойной комиссии и на основании квот, утверждаемых ее Научным комитетом; в объемах, стабильных

на протяжении сотен лет – следовательно, устойчивым образом, не подрывающим численность популяций и соответствующим традиционным потребностям коренного населения Чукотки.

На этом фоне резко выделяется рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, в рамках которого объемы вылова китообразных стремительно растут в последние годы.

Согласно статье 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов», рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях осуществляется образовательными учреждениями, научными организациями или организациями культуры **на основании учебных планов или планов** культурно-просветительской деятельности и в соответствии с ними. Выловленные водные биоресурсы **используются** в учебном процессе образовательными учреждениями и научными организациями, а также при проведении зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

В соответствии с пунктом 4 *Порядка осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях* (утв. приказом Минсельхоза России № 317 от 29.06.2017г.) водные биоресурсы, выловленные в культурно-просветительских целях, **используются теми зоопарками, океанариумами, музеями, цирками и другими организациями культуры, которым предоставлено право на добычу** указанных водных биоресурсов, для культурно-просветительской деятельности.

Иными словами - кому предоставлено право на добычу, только тот и может использовать выловленные водные биоресурсы в своей культурно-просветительской деятельности.

На основании пункта 2 *Порядка согласования и утверждения планов учебных и культурно-просветительских работ при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях* (утв. приказом Минсельхоза России от 05.04.2018 № 140), образовательные организации, научные организации или организации культуры, заинтересованные в предоставлении водных биологических ресурсов в пользование для осуществления рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях, разрабатывают **планы работ** при осуществлении рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях и представляют их для согласования и утверждения.

Согласно пункту 3 *Порядка* планы работ, разрабатываемые заявителем, должны содержать, помимо прочего, сведения о недвижимом и движимом имуществе, **находящемся на территории Российской Федерации**, необходимом для осуществления культурно-просветительской деятельности. В силу пунктов 9 и 10 *Порядка* основаниями для отказа в согласовании и утверждении плана работ (и, соответственно, для отказа в праве на вылов водных биоресурсов) являются, в том числе:

отсутствие у заявителя используемых на праве собственности или ином законном основании недвижимого и (или) движимого имущества, необходимого для осуществления культурно-просветительской деятельности,

несоответствие условий содержания водных биологических ресурсов (**с учетом их биологических потребностей**) требованиям законодательства Российской Федерации.

В силу приказа Минсельхоза России от 01.10.2013 № 365 «Об утверждении перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов» (ОДУ), в перечень видов морских млекопитающих, на которые **ежегодно** устанавливается ОДУ, входят: белуха, афалина, гринда, тихоокеанский белобокий дельфин, косатка, котик морской, морж, каспийский тюлень, байкальская нерпа.

После утверждения ОДУ водных биоресурсов квоты на добычу указанных видов распределяются Росрыболовством между заявившимися пользователями.

[При этом, в соответствии с приказом Минприроды России от 24.03.2020 № 162 в Перечень объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации], занесены два вида из ОДУемых – каспийский тюлень и дальневосточная плотоядная популяция косатки, соответственно их вылов полностью запрещен. Однако изменения в Перечень видов водных биоресурсов, в отношении которых устанавливается ОДУ, до сих пор не внесены].

Статья 10 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биоресурсов» и статья 4 Федерального закона «О животном мире» устанавливают, что водные биоресурсы и животный мир являются **федеральной собственностью**.

Отношения по владению, пользованию и распоряжению выловленными животными регулируются гражданским законодательством в той мере, в какой они не урегулированы упомянутыми федеральными законами. При этом, статьи 129, 137 и 209 *Гражданского кодекса РФ* определяют, что природные ресурсы могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому иными способами **в той мере, в какой их оборот допускается** законами о природных ресурсах.

Таким образом, исходя из системного толкования перечисленных нормативных правовых актов, добытые в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы **ограничены в обороте, и использовать их может только то лицо, которому было предоставлено право на добычу**. Это означает, что государство не передает право распоряжения животными с целью их продажи или любой иной передачи третьим лицам, а передает только права пользования и владения выловленными водными биоресурсами исключительно для учебной и культурно-просветительской деятельности **теми лицами, которые этих животных законно выловили – и никакими иными**.

Следовательно, добытые в учебных и культурно-просветительских целях водные биоресурсы **не могут быть** законно проданы, поставлены или переданы каким-либо образом иным лицам.

При этом, использование выловленных в учебных и культурно-просветительских целях водных биоресурсов допускается **только на территории Российской Федерации** при наличии движимого и недвижимого имущества, оборудования и технических средств, необходимых для осуществления культурно-просветительской деятельности, в соответствии с программой проведения культурно-просветительских и зрелищно-развлекательных мероприятий.

Кроме того, пользователь водными биоресурсами **обязан подтвердить наличие условий** для содержания добытых водных биоресурсов **с учетом их биологических потребностей** в соответствии с требованиями законодательства РФ.

Исходя из вышеизложенного, продажа либо иная передача (поставка) третьим лицам, как за рубеж, так и внутри страны, китообразных, выловленных в учебных и культурно-просветительских целях, уже запрещены действующим законодательством РФ, поскольку использовать выловленное животное может только то лицо, которое получило разрешение на его отлов, и только на территории Российской Федерации.

Указанная позиция официально подтверждена Генеральной прокуратурой РФ <http://www.genproc.gov.ru/smi/news/genproc/news-1497052/>, которая уже в течение многих лет преследует лиц, незаконно продававших выловленных в Охотском море косаток иностранным компаниям.

Почему запрет продажи китообразных за рубеж не решит проблему?

В настоящее время в России имеется около 40 постоянно действующих стационарных дельфинариев и океанариумов и некоторое количество передвижных дельфинариев (в которых условия содержания китообразных наиболее жестокие). В них на сегодня содержится 3 косатки, а также по документам должно содержаться около 240 черноморских и тихоокеанских афалин и не менее 250 белух.

Однако по факту китообразных в условиях неволи в России содержится значительно меньше, поскольку эти цифры основываются на данных по фактическому вылову, а данные по смертности этих животных в неволе никем не учитываются, и формально все ранее выловленные для содержания в России белухи, косатки и дельфины живы и здоровы.

На самом деле **смертность** китообразных в дельфинариях и океанариумах **очень высока**, но предприятия индустрии развлечений абсолютно не заинтересованы предавать огласке соответствующие факты – и потому, что это сильно подрывает репутацию заведения, и потому, что есть риск привлечения к ответственности за жестокое обращение с животными, и потому, что наличие документов на формально числящегося дельфина или белуху позволяет с минимальными хлопотами и проблемами восполнить выбывшее животное вновь выловленным.

Все это создает ситуацию внешнего благополучия (формально белухи и дельфины живут в дельфинариях и океанариумах долго и счастливо, радуя публику), но на самом деле маскирует жестокий бизнес с высокой смертностью «артистов», ради пополнения рядов которых необходимо производить все новые и новые отловы. Масштабы этого полутеневого оборота китообразных определить очень сложно, централизованная система учета и контроля за ними в России отсутствует.

В связи с этим, **необходимо запрещать не продажу китообразных за рубеж (она фактически уже запрещена), а в целом добычу китообразных для использования в учебных и культурно-просветительских целях.** Это позволит устранить любые манипуляции в толковании законодательства в этой части.

Для полной реализации запрета отлова китообразных в учебных и культурно-просветительских целях необходимо также внести следующие изменения в законодательство России:

1) Исключить из «Перечня видов водных биологических ресурсов, в отношении которых устанавливается общий допустимый улов», утвержденного приказом Минсельхоза России от 01.10.2013 г. № 365 следующие виды: белуха (*Delphinapterus leucas*), афалина (*Tursiops truncatus*), гринда (*Globicephala macrorhynchus*), тихоокеанский белобокий дельфин (*Lagenorhynchus obliquidens*), косатка (*Orcinus orca*), добываемые в культурно-просветительских целях.

2) **Исключить культурно-просветительские цели** из *«Правил отлова и транспортировки китообразных для научно-исследовательских, культурно-просветительных и иных не промысловых целей»*, утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.02.2000 № 166.

4) **Исключить пункты 83 и 83.4** из *«Правил рыболовства для Дальневосточного рыбохозяйственного бассейна»*, утвержденных приказом Минсельхоза России от 23.05.2019 № 267.

В связи с изложенным, просим вас инициировать внесение предлагаемой поправки в статью 22 Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» и других предлагаемых поправок в законодательство Российской Федерации, либо внести иные, но направленные на запрет вылова китообразных в учебных, культурно-просветительских, культурно-зрелищных и иных развлекательных целях.

Ваш ответ о принятых мерах просим направить на электронный адрес: sakhalinwatch@gmail.com

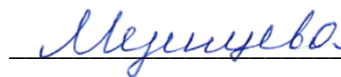
Приложение 1. О несостоятельности заключения экспертной рабочей группы по реализации Российской общественной инициативы № 49427 «Запретить добычу (вылов) китообразных в учебных и культурно-просветительских целях»

С уважением,

От имени членов региональной общественной организации «Экологическая вахта Сахалина»
председатель Совета Д.В. Лисицын



От имени членов автономной некоммерческой организации туристско-экологический Клуб «Бумеранг»
председатель Правления В.Д. Мезенцева



От имени членов Сахалинской областной общественной организации «Друзья океана»
председатель Совета Голева А.В.



АНО «Научно-экологический Центр спасения дельфинов и других морских млекопитающих «Дельфа», директор Белей Т.И.



Общественный инспектор по охране окружающей среды, № удостоверения: 0011/450-ФЗ
(Росприроднадзор по ЦФО) С. В. Беляева

